

# Proposta di legge di iniziativa popolare sul tema della

## DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

Circolo Copernico  
Cagliari, 8 ottobre 2018

Carlo Crespellani Porcella



Drawing Hands by  
M. C. Escher, 1948, Lithograph.

# L'humus su cui nasce questa proposta di legge

BLOG

◀ DEMOCRAZIA ▶  
DELIBERATIVA.COM

**Democrazia  
partecipativa**

**Democrazia  
rappresentativa**

**Testo Proposta  
Legge Popolare  
di Partecipazione**

Sito Consiglio  
Regionale  
Regione Sardegna

Sito Consiglio  
Regionale  
Regione Toscana

# L'humus su cui nasce questa proposta di legge

BLOG

◀ DEMOCRAZIA ▶  
DELIBERATIVA.COM



Esperienze e Opportunità  
della Democrazia Partecipativa  
Evento Dibattito Democrazia Partecipativa vd.dic  
Cagliari – 4 Novembre 2015

OST C/S – Sard Possibile - RAS



Circolo Copernico  
Villanova - La Palma



21 settembre 2014

SEL via  
Puccini

Approfondimenti  
e focus sul tema

27 sett 2013

Comunità  
La Collina

Democrazia 2.0  
Incontro-laboratorio  
sull'evoluzione dei  
processi democratici

Corso di Formazione politica

## Testo Proposta Legge Popolare di Partecipazione

Proposta Legge Regionale  
n113 14 sett 2014 (S.Sotgiu)

XV  
Legislatura

Proposta Legge Regionale 484 14.02.2013

Proposta Legge Regionale 460 11 12 2012

XIV  
Legislatura

DPCM n.76/2018 "modalità di  
svolgimento, tipologie e soglie  
dimensionali delle opere  
sottoposte a dibattito  
pubblico"

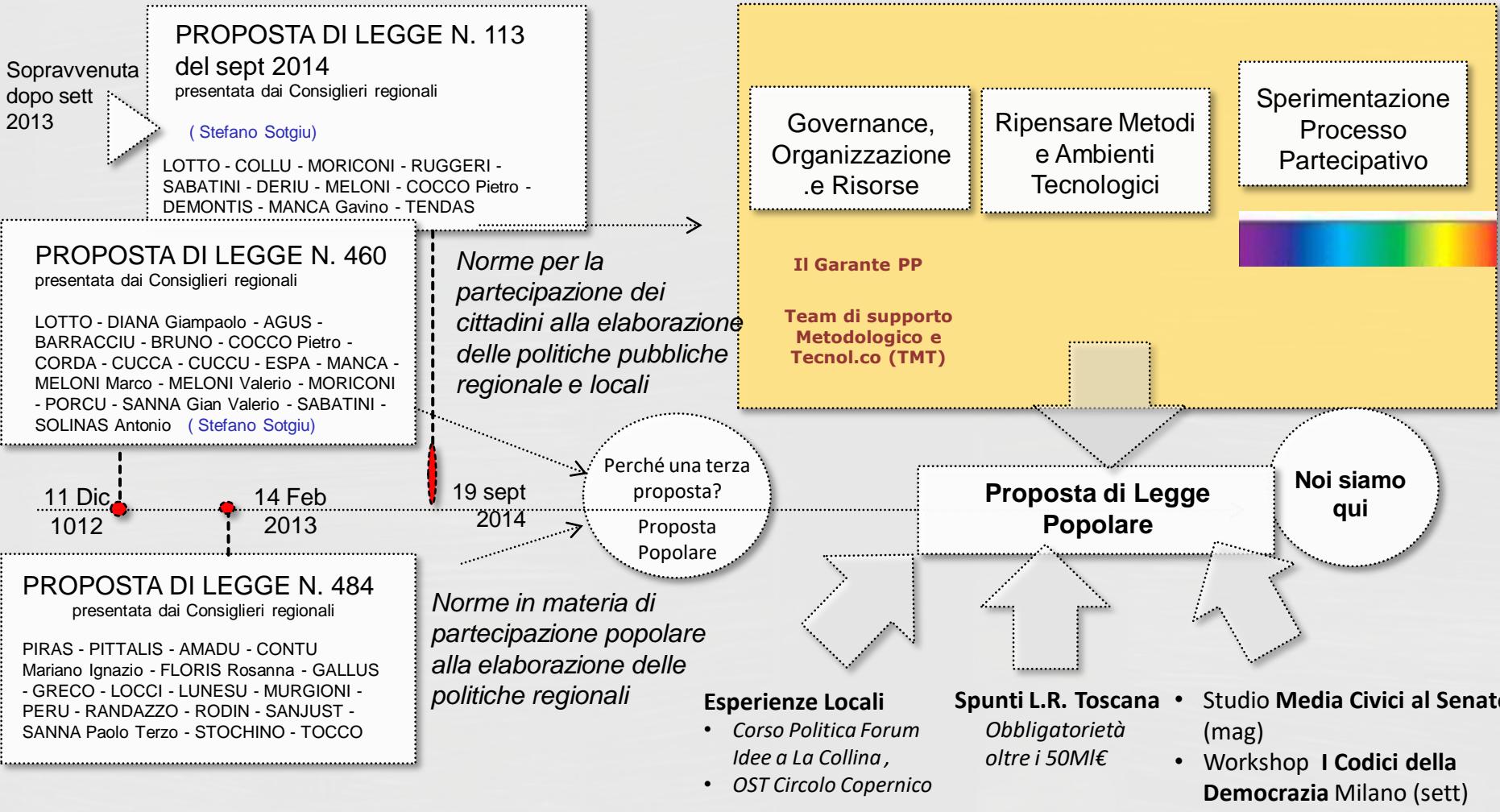
LEGGE REGIONE  
TOSCANA  
N. 34/2013

(Atti del Consiglio)

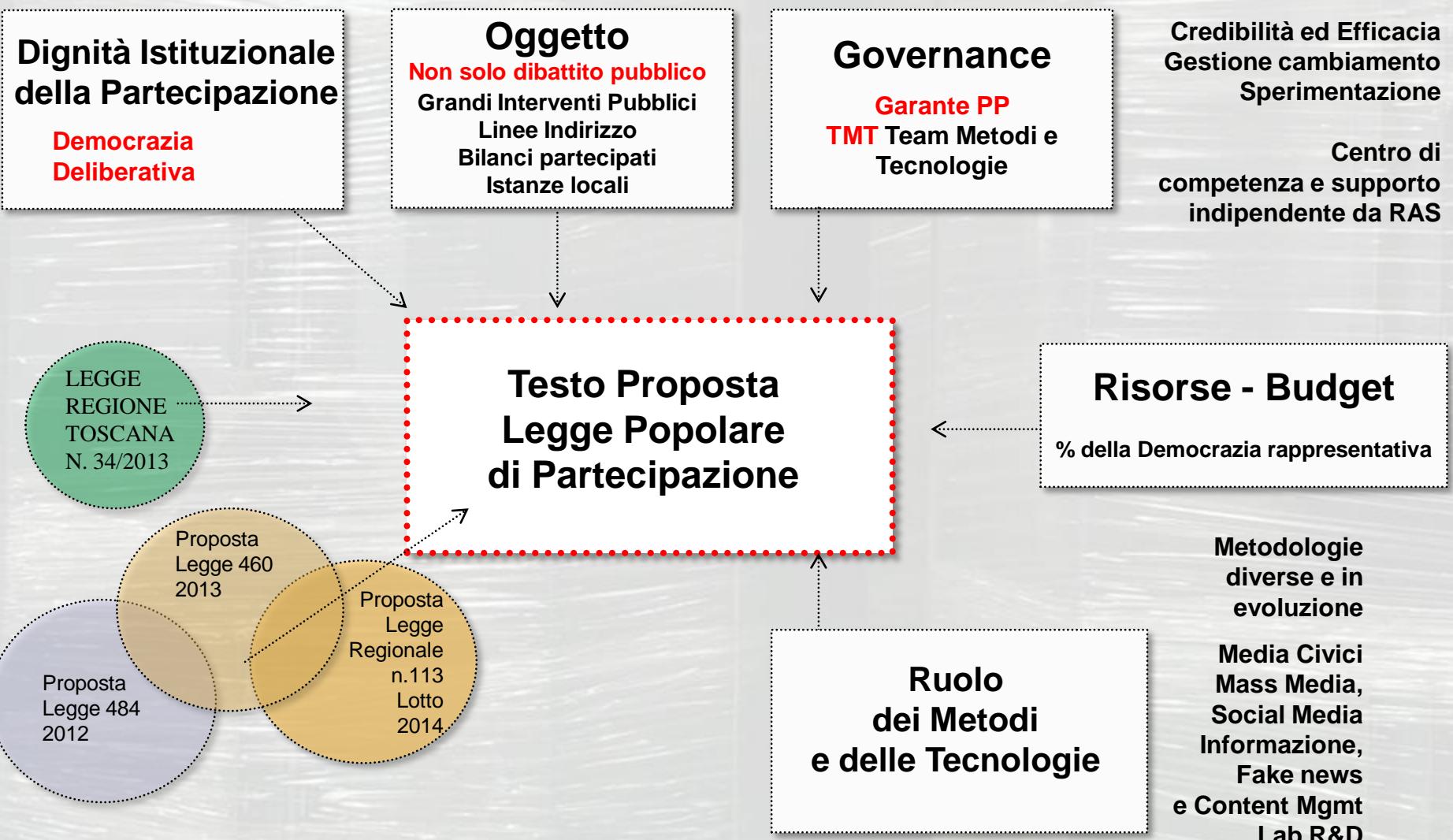
Dibattito pubblico  
regionale e  
promozione della  
partecipazione alla  
elaborazione delle  
politiche regionali e  
locali.

# Cronistoria della Proposta di Legge

## Proposta di Legge Popolare per una LEGGE DI PARTECIPAZIONE nella REGIONE AUTONOMA della SARDEGNA



# Sulla base principi condivisi gli innesti strategici



# Democrazia rappresentativa, partecipativa e liquida

Democrazia diretta  
o partecipativa

Politica

Assenza di  
deleghe

Democrazia  
liquida

Democrazia  
rappresentativa

Delega variabile:  
reversibile e  
tematica

Democrazia viscosa: delega  
che al passare di mano riduce  
il suo peso

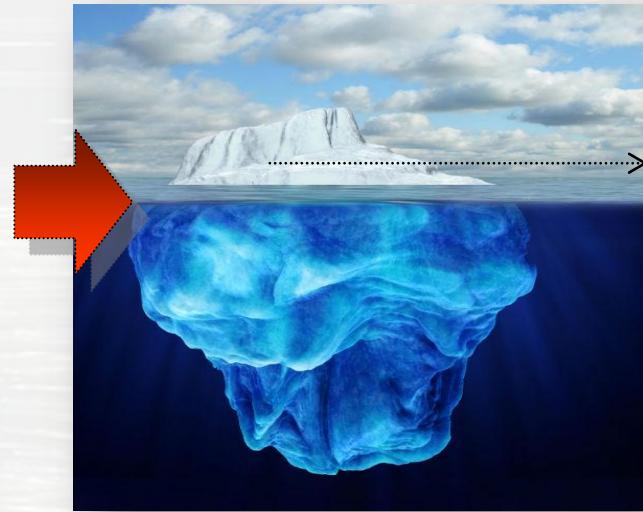
Delega del mandato

Cittadini

Partiti

# Democrazia deliberativa

Nel lessico anglosassone il verbo **to deliberate** viene utilizzato ponendo in risalto **'l'aspetto partecipativo e consensuale** rispetto al momento della mera **decisione**:



Decisione

quest'ultima, singola tappa di un processo più ampio, si qualifica per il carattere dialogico del confronto.

# Alla ricerca di una cultura “anfibia”



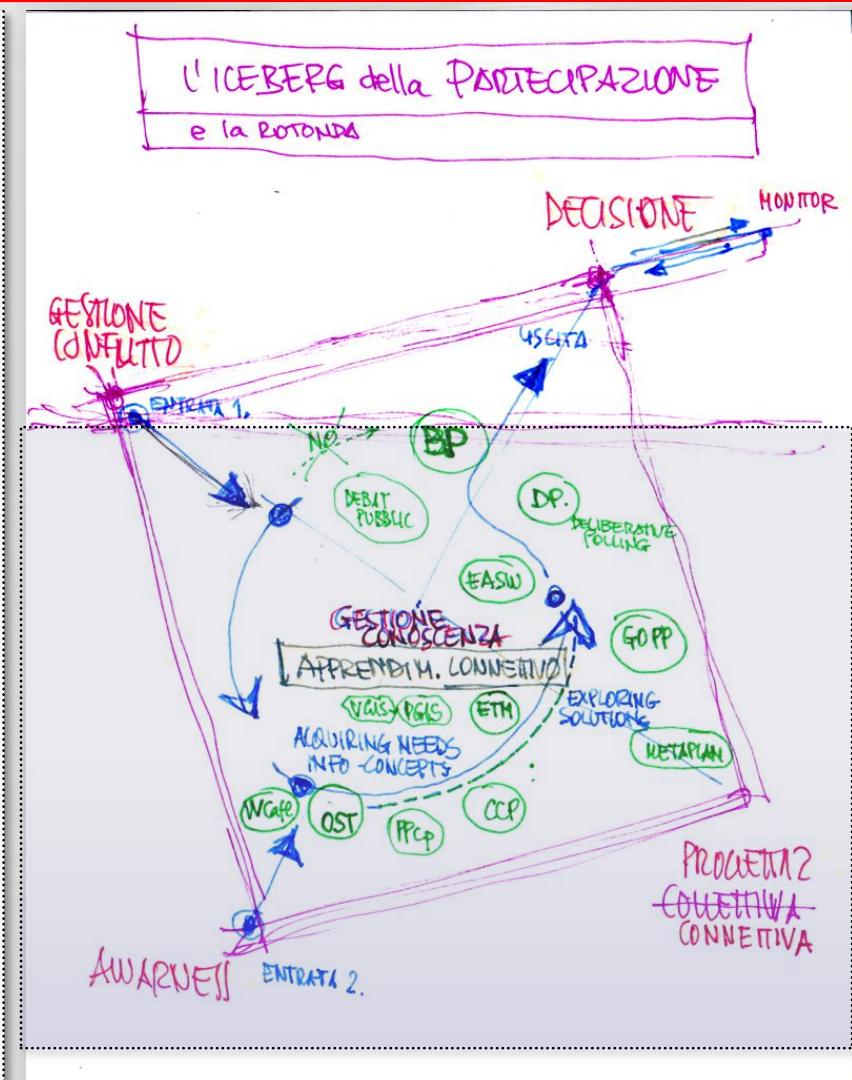
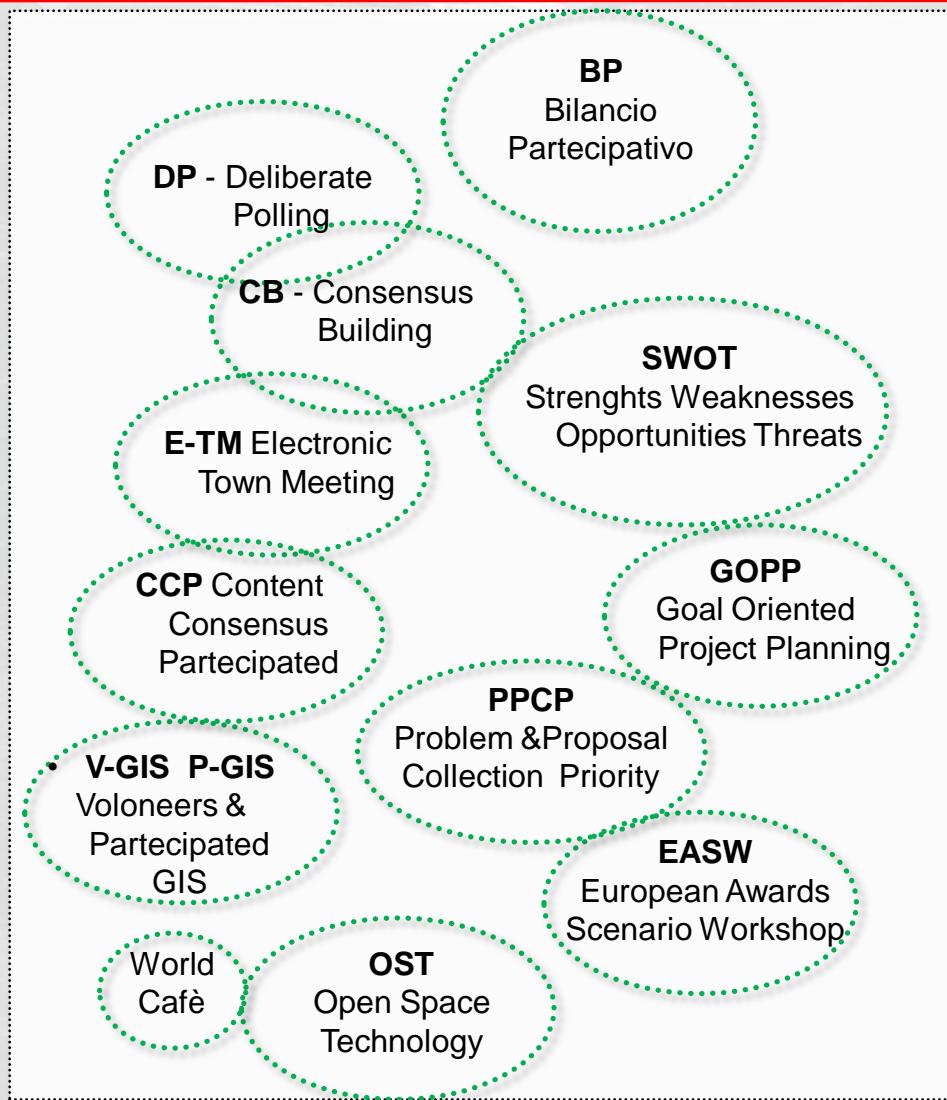
Le questioni sociali, politiche e di sviluppo hanno necessità di

- **Presa di coscienza** (awareness)
- **Conoscenza e apprendimento connettivo** (individuale, di gruppo, collettivo)

Le **decisioni** necessitano

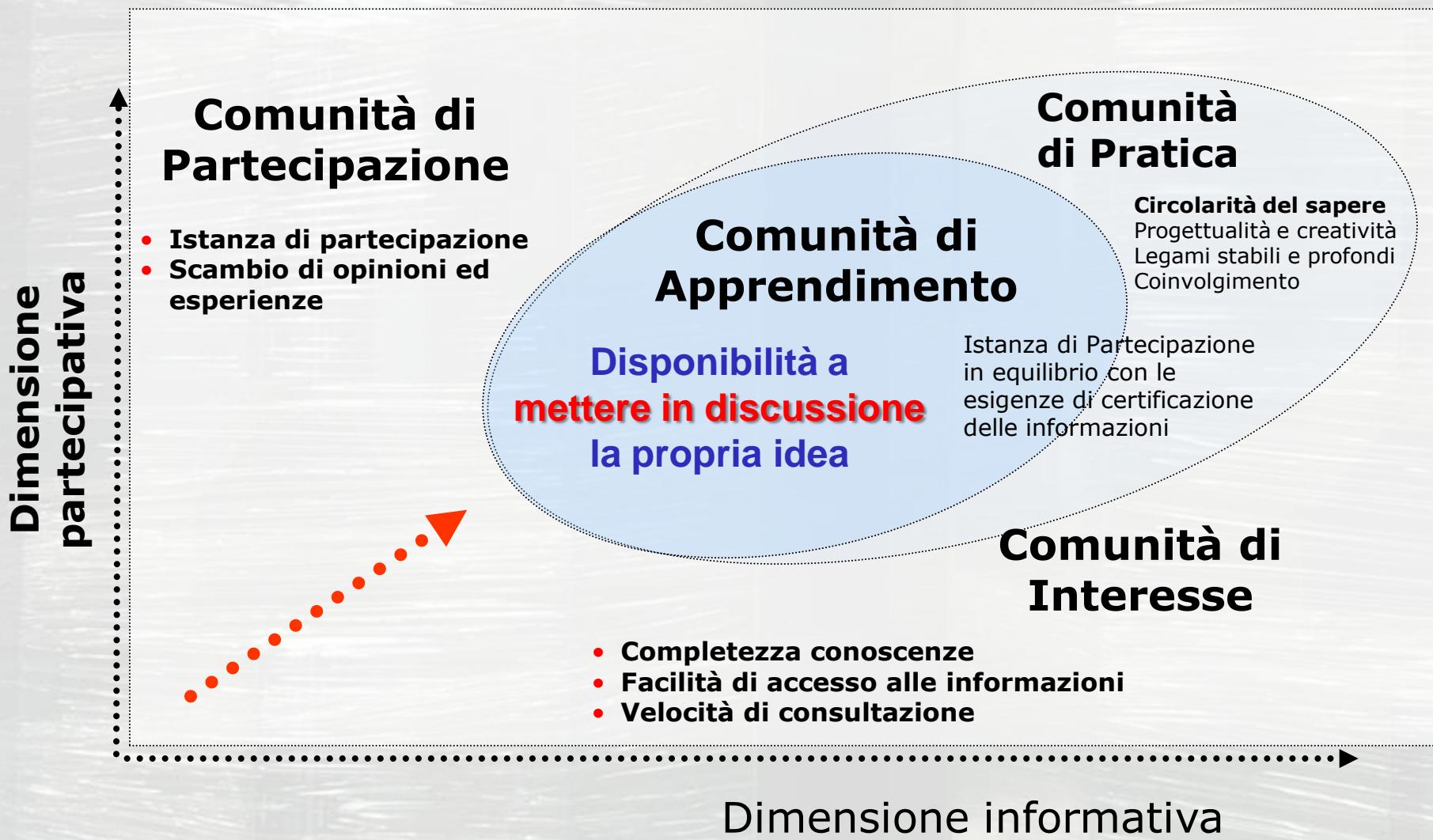
- **progettualità connettiva** (*progettualità coordinata di singoli, gruppi di Lavoro*)
- **mediazione sociale**

# Metodologie e strumenti per la partecipazione



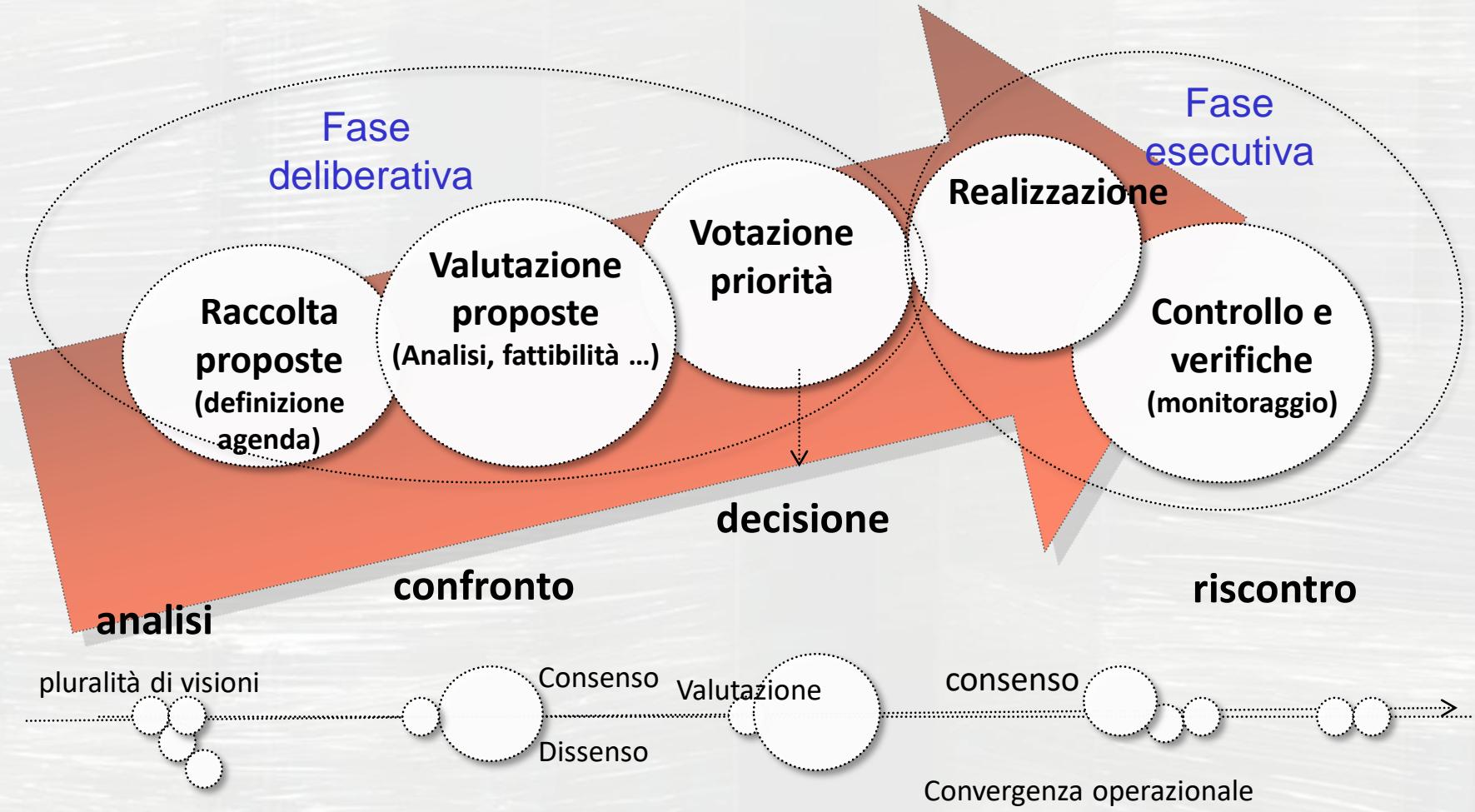
# L'atteggiamento necessario per la partecipazione

Elemento fondamentale per rispondere al dinamismo della società è avere contesti collettivi di apprendimento reale, in cui non si persegue lo scontro funzionale finalizzato a costruirsi un consenso politico, ma dove tutto si basa sull'apprendimento condiviso



# Fasi di un processo di un bilancio partecipativo

La democrazia partecipativa deve incidere sia sulla fase deliberativa sia sulla fase esecutiva



# Evoluzione del rapporto tra Politico e Cittadini

Per inquadrare il problema dobbiamo vedere l'evoluzione dei rapporti tra cittadino e politico

Scala della partecipazione  
e delle relative “promesse”

**Politico**



“Vi ascoltiamo, abbiamo bisogno  
dei vostri commenti e informazioni”

“Vi teniamo  
informati”

**Consultare**

**Informare**

informed

**Passivo**

“Abbiamo bisogno delle vostre  
opinioni, ci impegniamo a  
tenerne conto”

“Le vostre opinioni sono  
tenute in considerazione,  
ma senza impegno”

**Coinvolgere**

**Cittadino**

involved

**Attivo**



Cittadinanza attiva

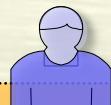
“”Metteremo in atto le  
vostre scelte”

**Capacitare  
(empower)**

**Cooperare**

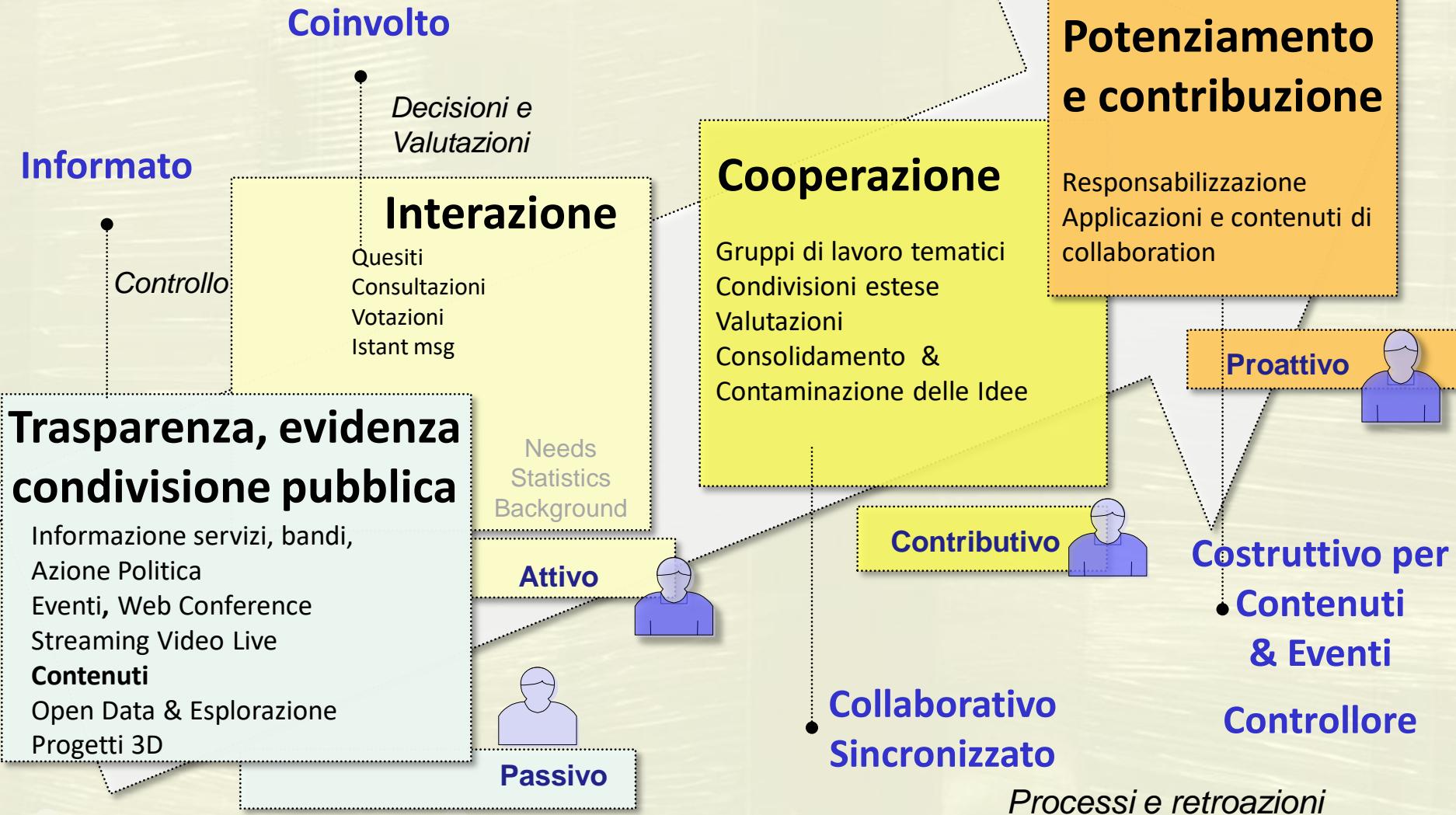
committed

**Proattivo**



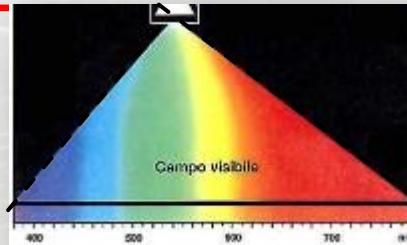
# Progressione partecipativa e strumenti

E di conseguenza come il cittadino, come soggetto senza cariche politiche, progressivamente partecipa alla vita politica



# Biodiversità e granularità nella democrazia

La democrazia partecipativa si deve manifestare lungo tutto lo spettro:  
• politico istituzionale,  
• corpi intermedi  
• individuale



## corpi intermedi

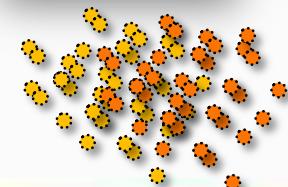
Partiti, stakeholders  
Associazioni di categoria  
Ordini professionali  
Imprese  
Fondazioni  
Associazioni no profit  
Comitati e Gruppi di cittadini



## istituzionale



## individuale



## partecipativa

# Biodiversità e granularità nella democrazia

.... che integrino e armonizzino le forme della **democrazia rappresentativa** con ...

- i procedimenti di **democrazia diretta** (proposte popolari e **referendum**),
- **di democrazia pluralistica (corporativa e associativa)**,
- le manifestazioni dell'**autonomia di base** nelle sue espressioni **informali e indipendenti**,
- le pratiche di **autogestione** di attività e servizi di **interesse collettivo** e di **sussidiarietà sociale** e di **partecipazione**.

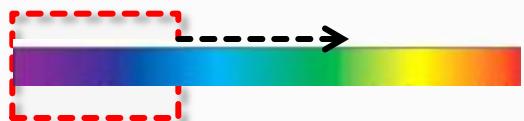
partecipativa

# Azioni soggette a Partecipazione: chi sottopone a chi

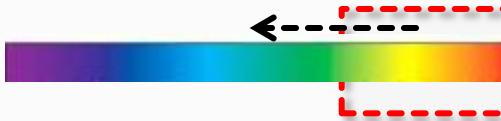
Ogni tipologia di azione partecipativa può essere vista come una proposta di una parte della società alle altre

## Grandi interventi

Valore di >50 Mio €  
Anche con i costi di gestione di 5 anni  
Obbligatorietà  
Dibattito Pubblico



## Bilancio Partecipativo

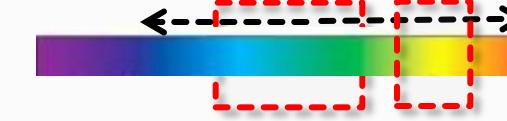


## Scelte di indirizzo

- Riforme Istituzionali, Proc. Partec. e Comunic.
- Ambiente, Territorio, Sostenibilità
- Sviluppo Economia e Turismo
- Coesione, Sviluppo sociale, Diritti e Doveri
- Istruzione, Formazione e Innovazione
- Fonti e utilizzo delle Energie
- Mobilità sostenibile e Trasporti
- Piano Strategico e Bilancio



## Opere minori, istanze e proposte

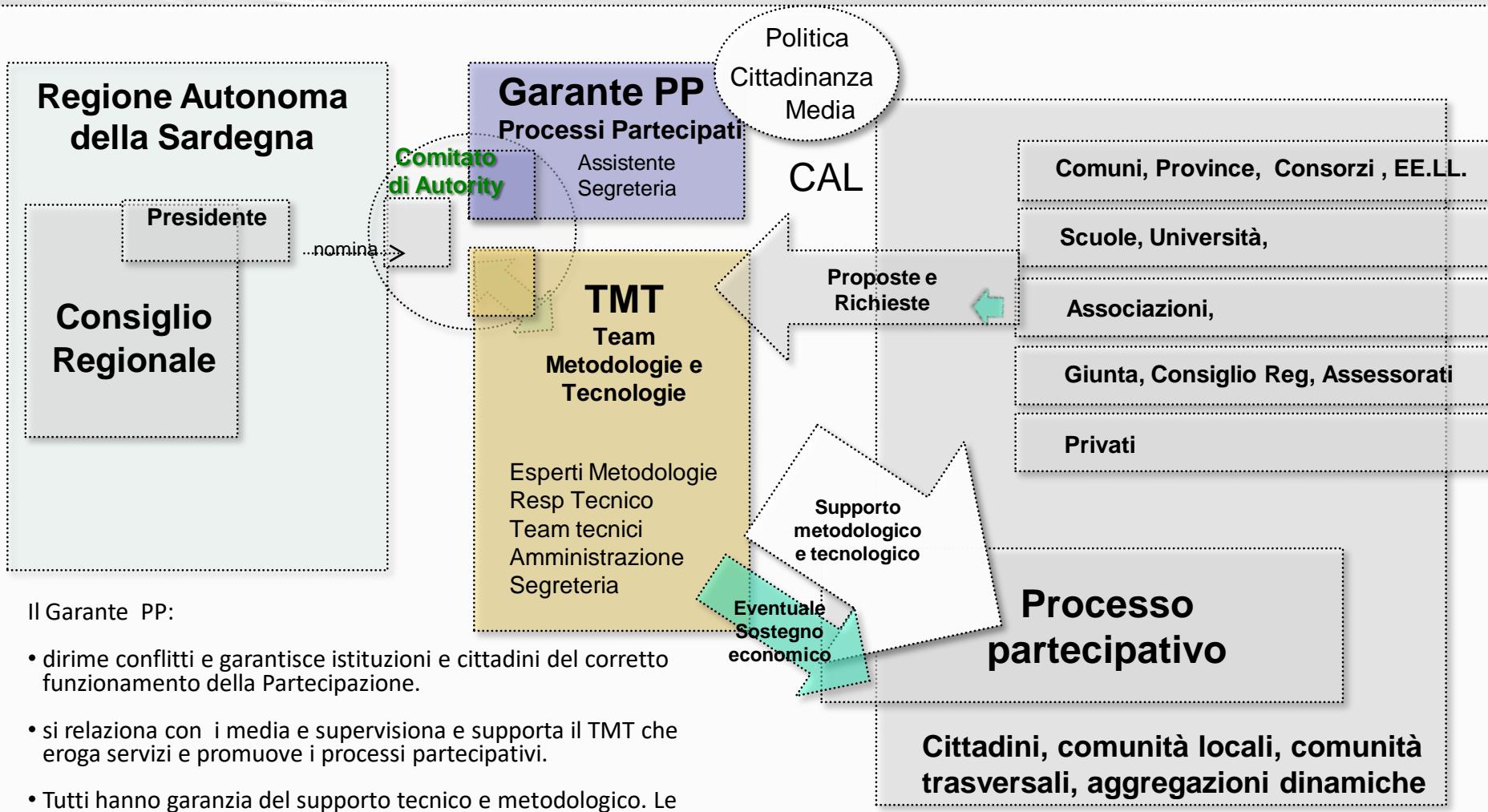


Altro format che potrà essere sperimentato e messo in produzione alla luce delle esperienze

Altro format che potrà essere sperimentato e messo in produzione alla luce delle esperienze

(es micro petizioni e votazioni per questioni locali)

# Ipotesi di governance: Ruoli e Responsabilità



# Struttura proposta di Legge

Punti qualificanti sono certamente la definizione delle diverse tipologie di azione partecipativa, la struttura organizzativa: garante e TMT, le risorse, il ruolo dei metodi e tecnologie e i rapporti tra i soggetti coinvolti (patto partecip)

## CAP I

### Principi Obiettivi

Pluralità e coesistenza forme e modelli partecipativi  
Coesione sociale  
Prassi di ascolto e interlocuzione  
Nuove professionalità  
Evoluzione comunicaz pubblica  
Premialità EELL  
Regione catalizzatore per condivisione

### Soggetti Titolati

Cittadini, soggetti con interesse

### Oggetto

Grandi interventi  
Scelte di indirizzo  
Bilancio Partecipativo  
Opere minori, istanze proposte

### Tempi e Processi

## CAP II

### Organizzazione e Risorse assegnate

#### Il Garante dei processi partecip.

Carta partecipativa  
Patto Partecipativo

#### Il Team dei Metodi e Tecnologie Budget

Compiti amm.vi  
Comm.ne Autority  
Ente Responsabile

## CAP IV

### Stimolo ai processi partecipativi

Forme di sostegno  
Supporto metodol. e tecnico incondizionato  
Assegnazione risorse  
Criteri di priorità  
Ammissione e modalità di sostegno  
Formazione

## CAP III

### Gestione Attività nei Proc Partecipativi

Operation  
Grandi Interventi 5Mio€: Dibattito Pubblico  
Scelte di Indirizzo: Congressi e h-OST  
Bilancio partecipativo  
Opere minori, istanze proposte  
Soggetti promotori: Giunta, Consiglio, EELL Gruppi, Scuole Univ., Garante

## CAP V

### Processi partecipativi e rapporti fra istituzioni coinvolte

Protocollo Regione ed EELL  
Diffusione contributi  
Spese ammissibili  
Norma finanziaria

Informazioni , contenuti ed eventi su:



## Democrazia Deliberativa

Riferente di democrazia 2.0 e diritti

HOME CHIAVI INFO DICTIONARY MEDIA CIVICO LEGGE SU PARTECIPAZIONE IUSTOLOGIE

PATTAPORTE PROGETTI IN CORSO → PROGETTO DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA



### EVENTO PUBBLICO SULLA PARTECIPAZIONE e LAB ristretto metodi-tecnologie

PROGETTO DEMOCRAZIA PARTECIPATIVA

Secondi



Importante evento per il futuro della partecipazione in Sardegna è l'incontro a Cagliari dal 4 Novembre con la presenza di esperti nazionali e internazionali, rappresentanti della Giunta e del Consiglio Regionale, amministratori locali, a partire dalle 17:00.  
La chiusura dei lavori è prevista alle ore 20:00.

Dettagli nel [programma](#).

Ad aprire questo importante evento ci sarà un Laboratorio ristretto a un gruppo di lavoro presieduto ART-HOUSE Marilena Rossi, con interventi di Carlo Cappellian, Paola e Stefano Morando sui metodi partecipativi, rispetto con le tecnologie e soprattutto sul Bilancio Partecipativo.

Questo articolo è stato pubblicato in [Democrazia e diritti](#), [Riferimenti democrazia](#), [Glossario nazionale](#), [Sardegna](#), [Progetto DEMOCRAZIA PARTECIPATIVO](#), [Progetto Unesco di Democrazia Partecipativa](#), [Tecnologia](#) il 29 ottobre 2013 [Uscita](#).



e AMMINISTRATORE

Nel mese di Ottobre e Novembre  
saranno attive con diverse iniziative  
diverse autonome sui vari per i dettagli dei  
programmi  
che nascerà il progetto sul menu principale



### Smart Specialization Strategy : attività in Sardegna

Secondi



Denominata anche S3, la Smart Specialization Strategy rappresenta la strategia della UE all'interno del PDR-FSE 2014-2020 per lo sviluppo dei territori secondo la propria vocazione nell'ambito della ricerca e dell'innovazione. Anche in Sardegna, come nelle diverse regioni europee (nel [progetto Partecipa](#)) si contribuisce a tale programma finalizzato allo sviluppo delle potenzialità territoriali del territorio per la crescita economica.

CATEGORIA

Democrazia e diritti (10)  
Argomenti partecipativi (20)  
Educazione (22)  
Sardegna (22)  
Sardegna e ricerca di bilancio urbano e rurale (6)  
Progetto DEMOCRAZIA PARTECIPATIVO (5)  
Progetto Unesco di Democrazia Partecipativa (4)